

ОБЗОРЫ И РЕЦЕНЗИИ

ПРИОРИТЕТНЫЕ ГЕОГРАФИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ПЕРЕХОДА РОССИИ К УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

В конце 2014 г. опубликована книга Института географии РАН “Стратегические ресурсы и условия устойчивого развития Российской Федерации и ее регионов”¹. Она отражает существенные результаты исследований по Программе фундаментальных исследований Отделения наук о Земле РАН № 13 “Географические основы устойчивого развития Российской Федерации и ее регионов” 2012–2014 гг.

С начала 1990-х годов, со времени признания мировым сообществом необходимости перехода к устойчивому развитию (Рио-де-Жанейро, 1992) в Институте географии РАН эти проблемы систематически изучаются. Пятитомная серия “Устойчивое развитие: проблемы и перспективы” (1992–2012 гг.) была подготовлена и опубликована с привлечением к участию сотрудников академических и университетских географических центров Москвы и регионов. Предшествующий аналитический доклад “Стратегические ресурсы России” был опубликован в 1996 г. В условиях быстрых изменений геополитической и ресурсно-экологической ситуации, сложного социально-демографического положения, трендов неустойчивости систематические исследования, направленные на переход к устойчивому развитию, необходимы.

Написанная известными экспертами рецензируемая работа содержит разносторонние географические оценки стратегических ресурсов России и ее регионов: возобновляемых природно-ресурсных и экологических, социально-демографических, климатических, водных, лесных, промысловой фауны, лекарственных растений, экосистемных услуг ландшафтов². Книга содержит 13 глав, 32 таблицы, 69 картосхем, графиков, диаграмм. В ней дается оценка потенциала стратегических ресурсов России, анализируются тенденции их использования в течение послед-

них десятилетий, выявляются риски и опасности, связанные с продолжением неустойчивого развития, определяются пути перехода к устойчивому развитию. Ее авторы выражают надежду, что публикуемые материалы, прогнозы и рекомендации по переходу к устойчивому развитию России и ее регионов будут востребованы соответствующими министерствами³ и другими органами государственного управления.

Книгу открывает раздел “Стратегические ресурсы устойчивого развития регионов России” (В.М. Котляков, А.А. Тишков, с. 9–12), в нем уточняется понятийный аппарат и методология исследований. При множественности классификаций природных ресурсов в качестве наиболее адекватных выделены те, “которые основаны на генезисе, способе использования и исчерпаемости (возобновляемости)”; подчеркивается подвижность критериев определения в ходе развития, что должно учитываться при типизации природных ресурсов и экосистемных услуг. Понятие стратегических ресурсов включает представление о природно-ресурсном потенциале территории как базисе материального производства и жизнедеятельности населения. Заслуживает обсуждения выдвигаемое положение о том, что “...в недрах географии оформились приоритеты новых глубоких комплексных и разносторонних исследований взаимодействия природных и антропогенных процессов для создания основ устойчивого развития”, ранее высказанное также в статьях В.М. Котлякова и А.А. Тишкова.

Это новое интегральное направление ярко отражает Глава 2 «Стратегические ресурсы устойчивого развития, природно-ресурсный комплекс

¹ Стратегические ресурсы и условия устойчивого развития Российской Федерации и ее регионов / Под ред. акад. В.М. Котлякова и проф. А.А. Тишкова. М.: Институт географии РАН, 2014. 166 с.

² Отсутствие раздела о почвенно-земельных ресурсах отчасти восполняется упоминанием о них в главах о природно-ресурсном комплексе России и об экосистемных услугах ландшафтов.

³ К сожалению, Министерство регионального развития РФ, которому в первую очередь адресовалась книга, было распушено в сентябре 2014 г. Причиной для упразднения стало появление в составе правительства новых ведомств: Минвостокразвития, Министерства по развитию Северного Кавказа, Министерства по делам Крыма и Минстроа России. Они, как считает правительство, взяли на себя частично или полностью функции Минрегиона. Целесообразность такой реорганизации вызывает большие сомнения. Одна из насущных задач – научное обоснование и создание институциональной среды управления региональным развитием страны и перехода к устойчивому развитию.

России и траектория “неустойчивого” развития» (Н.Н. Ключев, с. 13–28). Она строится на сопоставлении потенциала устойчивости развития России, тенденций, определяющих ее неустойчивое экономическое состояние, проблем и путей перехода к устойчивому развитию. Характеризуя “место России как ресурсобеспечивающей зоны планеты”, автор подчеркивает первостепенную (стратегическую) значимость природно-ресурсного комплекса в хозяйстве страны. Исходные положения определяет логику и структуру этого интереснейшего исследования.

Важное место в книге занимает тема третьей главы “Социальное пространство России: ресурс и риски для развития страны” (Бородин Т.Л., Глезер О.Б., с. 29–47). Прodelав большую работу с официальной статистикой, авторы вынуждены признать, что она “по своему качеству и оперативности неадекватна ни ситуации, ни исследовательским задачам”. Систематизируя доступную информацию, авторы делают вывод о том, что углубление территориального неравенства, резкая пространственная дифференциация по уровню доходов населения, контрастные различия в параметрах качества жизни усиливают социальную напряженность, порождают тенденции региональной дезинтеграции⁴ страны.

Два следующих раздела посвящены климатическим ресурсам. Они определяются как природные ресурсы, зависящие от особенностей климата (его основных параметров) и биоэкологических условий, потенциал которых изменяется при изменении климата. Авторы четвертой главы (“Климатические ресурсы российских регионов и их изменения”, с. 48–55) И.И. Мохов, В.Ч. Хон, А.В. Чернокульский, анализируя современные черты и сценарные варианты изменения климата, акцентируют внимание на актуальных проблемах оценки возможных изменений продолжительности и условий навигации в Арктическом бассейне в XXI в.

В Главе 5 “Климатические ресурсы и условия устойчивого развития засушливых земель юго-восточной части России” (А.Н. Золотокрылин, Е.А. Черенкова, Т.Б. Титкова, В.В. Виноградова, А.Ю. Михайлов, с. 56–61) говорится о важности изучения природно-антропогенных процессов планетарного масштаба. Анализируя междуна-

родные программы по борьбе с опустыниванием, авторы вносят в них коррективы, представляющие научную и практическую ценность. Они подчеркивают: “Существует глубокое недопонимание природной среды засушливых земель, основанное на доминировании деградационного сценария опустынивания”. Этой концепции придерживается Конвенция по борьбе с опустыниванием (1993 г.). В книге предлагается альтернативный сценарий устойчивого развития засушливых земель. На основе проведенных исследований пастбищных территорий северо-западного Прикаспия и Кумо-Манычской впадины авторы определяют, что ключевым ресурсом развития служит наличие влаги. Именно это влияет на динамику аридизации и скорость природно-антропогенной деградации.

Как и климат, водные ресурсы России рассматриваются в контексте происходящих изменений. Дефицит ресурсов пресной воды – одна из острейших глобальных проблем современности. Оценка ресурсов природных вод России, анализ неустойчивости их использования и задачи рационализации водопользования характеризуются в шестой главе “Стратегические ресурсы природных вод России” (В.А. Румянцев, Н.И. Коронкевич, с. 62–69). По богатству речных ресурсов наша страна уступает только Бразилии. Однако в целом качество природных вод в стране остается неудовлетворительным. Переход России к устойчивому развитию требует научного обоснования развития сибирских и северных районов страны, где сосредоточены основные водные ресурсы, предотвращение их загрязнения. Отмечается существенная (но далекая от решения) проблема сочетания управления в административных границах с управлением развитием речных бассейнов. Одна из сложных геополитических проблем, ожидающая решения России с ее соседями, – заключение международных соглашений об использовании трансграничных речных бассейнов.

Глава 7 “Экосистемные услуги ландшафтов как один из главных стратегических ресурсов России” (А.А. Тишков, с. 70–88) имеет комплексный характер. Оценки глобальных экосистемных услуг, использующие рентный подход, распространяются с начала 1990-х годов. Концепция экосистемных услуг сочетается с идеями “зеленых счетов”, “зеленой экономики”, “природного капитала”. Автор разрабатывает рекомендации по использованию стратегических ресурсов экосистемных услуг российских ландшафтов. Они включают создание адекватных методов оценки нормативов и расчетов объемов услуг, формирование национального и международных рынков услуг, интеграцию экосистемных природных ландшафтов

⁴Риски и опасности дезинтеграции характеризуются в ряде публикаций российских географов, в которых содержатся и конструктивные предложения по переходу от неустойчивого к устойчивому развитию. Важное место среди публикаций по этой проблематике занимает книга “О географии в современном обществе. Или уроки практической географии” А.К. Тулохонова, ныне члена Совета Федерации Российской Федерации, а до этого – директора Байкальского института природопользования СО РАН.

в социально-экономическое развитие регионов разных уровней и страны в целом.

Эти идеи находят продолжение в восьмой главе “Стратегические ресурсы леса для устойчивого развития России” (А.В. Птичников, А.И. Воропаев, В.А. Булгакова, Л.С. Мокрушина, с. 89–95). В ней подчеркивается диспропорция между крупнейшими в мире лесными ресурсами страны (22% мировой площади лесов) и слабостью объема производства лесной продукции России (4%). Авторы считают необходимым пересмотр некоторых базовых понятий современного российского лесопромышленного управления и переход на более интенсивное, устойчивое управление. Одно из перспективных направлений – развитие добровольной лесной сертификации (в России сертифицировано 30% лесов, находящихся в аренде – 39 млн га).

Большой интерес вызывает глава 9 “Стратегические ресурсы промысловой фауны России и ее регионов” (М.А. Вайсфельд, С.В. Пушкарев, с. 96–114). В России обитает 250 видов млекопитающих и более 700 видов птиц, в том числе к охотничьим ресурсам принадлежит 208, это – часть ценного природного капитала страны. Известна огромная роль охотничье-промысловой фауны в истории России; ныне она обеспечивает традиционные занятия коренного населения Севера Сибири и Дальнего Востока, а также значительной части сельских жителей, особенно в российской глубинке. Авторы констатируют, что огромный потенциальный запас промысловой фауны России используется слабо и нерационально. Рационализация и повышение биоразнообразия связано с общей системой природопользования – согласованием действий лесного, сельскохозяйственного, рыбохозяйственного, охотничьего и других взаимосвязанных секторов на региональном и общегосударственном уровнях, опирающимся на современные эколого-экономические и географические знания.

“Ресурсы лекарственных растений как стратегические источники лекарственного сырья” кратко характеризуются в десятой главе (В.Ю. Масляков, с. 115–119). Заготовки этого стратегического сырья сократились во всех районах страны, усилилась зависимость от импорта. В работе предлагаются меры, необходимые для реализации провозглашенной политики импортозамещения.

Особое место в книге занимают главы 11 и 12, посвященные проблемам развития Новой Москвы. В разделе “Геоморфологическая оценка территориальных ресурсов Новой Москвы” (Э.А. Лихачёва, С.В. Шварев, Н.В. Аникина, с. 120–133) характеризуются условия освоения территории этой части ландшафта. Многосторонняя оценка проблем и путей их решения дана

в разделе “Стратегические ресурсы развития Новой Москвы” (А.А. Тишков, с. 134–143). Эта глава включает теорию агломерационного развития XXI в. и подходы к ее реализации в Москве. Она связана с проведением новой территориальной политики, предполагающей формирование регионов, конкурентоспособных в мировой хозяйственной системе. Автор напоминает: в Концепции Новой Москвы 2012 г. природоохранная и рекреационная функции отодвинуты на второй план. Он обосновывает альтернативную концепцию развития Новой Москвы с кардинальной сменой приоритетов. Предлагается стратегическая модель “Новая Москва – палисадник столицы” с резервом для краткосрочной рекреации и отдыха, а не как территория для создания расселенческих кластеров и нового жилищного строительства.

Привлекает внимание заключительная Глава 13 “Проблемы и перспективы развития общедоступной статистической базы по учету и оценке ресурсов природной среды” (Г.А. Фоменко, М.А. Фоменко, Е.А. Арапова, О.В. Ладыгина, с. 144–154). Однако вызывает возражение авторская оценка стоимости природных ресурсов России – всего 600 млрд руб. (2007 г.). По словам авторов, они определили эту величину на основе стоимостных оценок по субъектам РФ и их агрегирования на федеральном уровне. Но оценка стоимости даже отдельного сектора природных ресурсов противоречит этому⁵. Предлагаемая оценка природного капитала России многократно ниже суммарных счетов личных сбережений граждан РФ – 19.7 трлн руб. (2015).

Модернизация страны невозможна без активного использования экономики знаний – основы прогресса XXI в. Атрофия связей между наукой и властными структурами – один из главных тормозов перехода России от неустойчивого к устойчивому развитию. Книга “Стратегические ресурсы и условия устойчивого развития Российской Федерации” содержит объективные оценки стратегического потенциала страны, анализирует риски и опасности продолжения неустойчивого развития, определяет пути перехода к инновационной модели устойчивого развития. Эта монография имеет большое научное, образовательное и прикладное значение. Реализация предложений и рекомендаций, которые содержит каждая глава, отвечает национальным интересам страны.

Г.В. Сдаюк

doi:10.15356/0373-2444-2015-6-121-123

⁵ Как отмечается в главе 9, потенциальные запасы в России только особо ценных охотничье-промысловых видов млекопитающих оцениваются в 580 млрд руб.